

## วิเคราะห์ผลกระทบร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวบาล พ.ศ. ....

### ๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ผู้ประกอบอาชีพเลี้ยงสัตว์

(√) ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ผู้ประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์เพื่อการจำหน่าย และผู้ประกอบวิชาชีพสัตวบาลที่รับผิดชอบ ในสถานที่เลี้ยงสัตว์เพื่อการจำหน่าย

( ) ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย -

### ๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

(√) ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

การผลิตสัตว์เป็นการผลิตอาหารโปรตีนจากสัตว์ซึ่งมีความสำคัญ สิ้นค้าเนื้อ นม ไข่ ที่เป็นผลผลิตจากสัตว์ ที่ถูกผลิตอย่างถูกต้องจะมีมาตรฐานสูงและมีความปลอดภัย ทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นในการบริโภค รวมถึง การส่งออกเนื้อ นม ไข่ ซึ่งจัดเป็นรายได้ของประเทศจากการส่งออก ที่นับได้ว่าเป็นประโยชน์โดยตรงต่อเศรษฐกิจของชาติ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ประชาชนผู้บริโภคจะมีความเชื่อมั่นในกระบวนการผลิตสัตว์ ได้บริโภคเนื้อ นม ไข่ ที่มีความปลอดภัย มีมาตรฐาน ส่งผลดีด้านการส่งออก และผู้ประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์ มีความเชื่อมั่นต่อผู้ร่วมงานที่มีใบประกอบวิชาชีพสัตวบาลซึ่งเป็นบุคคลที่มีบทบาทสำคัญต่อกิจการปศุสัตว์ของประเทศ ประเทศชาติจะมีความมั่นคงทางอาหาร โดยเฉพาะความมั่นคงทางอาหารโปรตีนจากสัตว์ ซึ่งผู้ประกอบวิชาชีพสัตวบาล จะเป็นผู้ทำให้เกิดห่วงโซ่อาหารที่สมบูรณ์ อันเป็นความมั่นคงทางอาหารของประเทศชาติอย่างยั่งยืน

- เชียงลบ มีการควบคุมการประกอบวิชาชีพสัตวบาล

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ผู้จะประกอบวิชาชีพสัตวบาลในสถานที่เลี้ยงสัตว์เพื่อการจำหน่าย ในรูปธุรกิจปศุสัตว์ จะต้องได้รับใบอนุญาต ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการขอขึ้นทะเบียน และรับใบประกอบวิชาชีพสัตวบาลจากสภาสัตวบาล

(√) ด้านสังคม

- เชียงบวก

ผู้ประกอบกิจการเลี้ยงสัตว์เพื่อการจำหน่ายในรูปธุรกิจปศุสัตว์ ต้องคำนึงถึงผู้ที่จะมาประกอบวิชาชีพสัตวบาลว่าเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ผู้ที่มีมาตรฐาน มีความรู้ความสามารถและมีจรรยาบรรณมากำกับดูแลการผลิต

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อการผลิตสัตว์ของประเทศ และได้บริโภคอาหารที่มีมาตรฐาน และปลอดภัย เมื่อประเทศชาติมีความมั่นคงทางอาหาร ประชาชนจะมีอาหารที่ได้มาตรฐานและปลอดภัย บริโภคอย่างไม่ขาดแคลน และมีราคาที่ยุติธรรม สังคมก็จะอยู่อย่างมีความสุข ประเทศชาติจะมีความก้าวหน้าพัฒนาต่อไปอย่างยั่งยืน

- เชียงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ ไม่มี

( ) ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ไม่มี

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ไม่มี

### ๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

มาตรา ๒๖ การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล

มาตรา ๒๙ กำหนดให้บุคคลได้รับโทษทางอาญา

มาตรา ๔๐ สิทธิเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

**การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร**

เนื่องจากการผลิตสัตว์ก็คือ การผลิตอาหารโปรตีนที่มีความสำคัญต่อมนุษย์ เช่น เนื้อ นม และไข่ ผลิตภัณฑ์มาจากสัตว์เหล่านี้ ถ้ามีกระบวนการผลิตอย่างถูกต้องจะทำให้ได้อาหารที่มีความปลอดภัยและมีมาตรฐาน ซึ่งจะส่งผลดีต่อร่างกายและชีวิต ดังนั้น หากไม่มีการควบคุมผู้ผลิตสัตว์ที่จะนำมาบริโภคเป็นอาหารแล้ว อาจเป็นอันตรายต่อผู้บริโภคได้

### ๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

**๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก**

**ความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด** ประชาชนมีความมั่นใจในการบริโภคผลิตภัณฑ์จากสัตว์ที่มีความปลอดภัย เพราะมีการควบคุมดูแลการเลี้ยงสัตว์อย่างถูกต้องตามศาสตร์ของวิชาชีพสัตวบาล ซึ่งผลิตผลที่เป็นอาหารโปรตีน ที่ประชาชนมีความต้องการบริโภค สามารถผลิตได้เองภายในประเทศ ไม่เกิดการขาดแคลน อีกทั้งมีความสะอาด ปลอดภัยภายใต้การควบคุมดูแลจากนักสัตวบาลวิชาชีพ

**๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด** เป็นการสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้ซื้อ ผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์เนื้อ นม ไข่ จากประเทศไทย ซึ่งการส่งออกผลิตภัณฑ์เนื้อ นม ไข่ ไปขายต่างประเทศ เป็นการนำเงินตราเข้าสู่ประเทศ ทำให้ประเทศมีความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ ประเทศมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งสามารถนำไปพัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืน ไม่ต้องกู้เงินจากต่างประเทศมาเพื่อการพัฒนา

**ประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด**

ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อต้นทุนผลิตภัณฑ์แต่อย่างใด ประกอบกิจการได้ตามปกติ

**ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด**

การมีกฎหมายกำหนดให้มีวิชาชีพนี้ จะทำให้เกิดความเชื่อมั่นตั้งแต่ต้นทางการผลิตสัตว์ ที่จะนำมาบริโภคเป็นอาหาร ประเทศไทยจะเป็นประเทศที่ได้รับการยอมรับจากนานาชาติ ในความมีมาตรฐานในการผลิตสัตว์ โดยเฉพาะในหมู่ประเทศอาเซียน ประเทศไทยจะเป็นประเทศอันดับที่ ๑ ของอาเซียนในการผลิตอาหารโปรตีนจากสัตว์อย่างมีมาตรฐานความปลอดภัยตามหลักวิชาการ ทำให้สามารถส่งออกได้ ประเทศมีรายได้เพิ่มขึ้น และสามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ

### และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาวิชาการสัตวบาล เพราะเป็นวิชาชีพที่มีกฎหมายรองรับ อีกทั้งสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ที่เปิดการเรียนการสอนด้านสัตวบาล/สัตวศาสตร์ ที่มีอยู่ในประเทศไทย จะได้ผลิตนักสัตวบาลวิชาชีพ ให้เพียงพอต่อความต้องการของตลาดแรงงาน ที่มีความต้องการทั้งในประเทศและต่างประเทศ อีกทั้งเป็นการพัฒนาฝีมือนักสัตวบาลวิชาชีพให้มีความรู้ความสามารถที่ก้าวไกลกว่าใครในอาเซียน และสามารถไปทำงานในต่างประเทศได้อย่างดี ยิ่ง นอกจากนี้สถาบันการศึกษาจะได้พัฒนาการวิจัยในสาขาวิชาสัตวบาล ให้โดดเด่น และสร้างนวัตกรรมในสายงานนี้

### ๔.๓ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

**ได้แก่** การตรวจสอบความปลอดภัยทางอาหาร จากการนำผลผลิตจากสัตว์ ในรูปของเนื้อ นม และไข่ ที่ผลิตได้ นำมาตรวจสอบคุณภาพในระบบปฏิบัติการทางสาธารณสุข และนำมาแปรรูปเป็นอาหาร ประชาชนผู้บริโภคจะได้บริโภคอาหารที่ได้มาตรฐาน และมีความปลอดภัย ประชาชนมีสุขภาพดี แข็งแรง ปราศจากโรคภัยไข้เจ็บ สังคมก็จะอยู่อย่างมีความสุข

### ๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

การกำหนดให้มีการขึ้นทะเบียน การออกใบรับรอง การมีการเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ซึ่งอาจมองว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น แต่การเก็บค่าธรรมเนียมไม่ได้สูงแต่อย่างใด ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ต้องมีการพิจารณาผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้อง

### ๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและ

การที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ กฎหมายนี้ไม่ได้ทำให้ประชาชนถูกจำกัดสิทธิ แต่เป็นกฎหมายที่เอื้อประโยชน์ต่อประชาชนที่จะได้บริโภคอาหารที่มาจากผลผลิตสัตว์ที่ปลอดภัย มีมาตรฐานการผลิต ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรง สามารถลดงบประมาณของประเทศที่จะต้องสูญเสียไปในด้านรักษาสุขภาพของประชาชน หากมีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดจะทำให้วิชาชีพสัตวบาลมีมาตรฐานเดียวกัน เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติสืบต่อไป