

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ.

✓ กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ คือ เพื่อคุ้มครองพันธุ์สัตว์พื้นเมืองและป้องกันมิให้นำพันธุ์สัตว์พื้นเมืองของไทยออกนอกราชอาณาจักรหรือนำไปแสวงหาประโยชน์ทางการค้าโดยมิได้รับอนุญาต รวมทั้งป้องกันมิให้พันธุ์สัตว์ต่างถิ่นบางชนิดเข้ามาปะปนกับพันธุ์สัตว์พื้นเมืองของไทยอันอาจก่อให้เกิดผลกระทบซึ่งเป็นอันตรายต่อการสูญหายของพันธุ์สัตว์พื้นเมือง ตลอดจนสุขภาพและสวัสดิภาพของประชาชน และเพื่อให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลและใช้ประโยชน์จากพันธุ์สัตว์พื้นเมืองอย่างยั่งยืน

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด เพื่ออนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนของสัตว์พื้นเมืองไทย ป้องกันการสูญพันธุ์ของสัตว์พื้นเมืองไทย เพื่อความมั่นคงทางอาหาร

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

สัตว์พื้นเมืองไทยหลายชนิดสูญพันธุ์ และบางชนิดกำลังจะสูญพันธุ์ สัตว์พื้นเมืองไทยมีลักษณะดี คือ มีความสามารถในการปรับตัวเข้ากับสิ่งแวดล้อม สภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลง ด้านทางต่อโรคและแมลง ในเขตร้อนชื้น ด้วยลักษณะที่ดีเหล่านี้ ในอดีตบริษัทต่างชาติได้นำพันธุกรรมของสัตว์พื้นเมืองเหล่านี้ไปปรับปรุงพันธุ์ให้มีลักษณะต้านทานโรคและส่งขายไปทั่วโลก รวมทั้งประเทศไทย โดยที่ไม่มีการแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่ประเทศไทยเลย

นอกจากนี้มีการนำเข้าสู่สัตว์จากต่างประเทศเข้ามาผสมข้ามกับสัตว์พื้นเมือง โดยไม่มีการรักษาพันธุ์พื้นเมืองไว้ ทำให้สัตว์พื้นเมืองบางชนิดสูญพันธุ์ไปในที่สุด และสัตว์ลูกผสมที่เกิดขึ้นเหมาะสมที่จะเป็นสัตว์ปศุสัตว์ ส่งตลาดเพื่อการบริโภคเท่านั้น ไม่เหมาะสมต่อการขยายพันธุ์ ส่วนสัตว์พื้นเมืองเป็นสัตว์ต้นน้ำ เมื่อสูญพันธุ์ทำให้ขาดแคลนสัตว์ต้นน้ำ ทำให้มีปัญหาต่อประชากรของสัตว์ปศุสัตว์ด้วยเช่นกัน

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

- สัตว์พื้นเมืองสูญพันธุ์
- ประเทศไทยถูกเอาเปรียบจากต่างประเทศที่จะนำสัตว์พื้นเมืองไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์
- สูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ
- ขาดแคลนสัตว์ต้นน้ำในการผลิตสัตว์
- ขาดความมั่นคงทางอาหาร

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

- พระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง
- การอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง
- สร้างความตระหนักคนไทยให้หวงแหนทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์ของประเทศ
- ขึ้นทะเบียนพันธุ์สัตว์รายตัวของเกษตรกร

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

- สามารถอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมืองไว้ได้
- ป้องกันการเอาเปรียบเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์ในเชิงพาณิชย์จากต่างประเทศ
- รักษาความมั่นคงทางอาหาร

๑.๔ มาตรการที่บรรลุตฤประสงค์ของภารกิจคืออะไร

- มาตรการการส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง
- มาตรการการควบคุมการนำเข้าในราชอาณาจักร นำออกนอกราชอาณาจักรซึ่งสัตว์พื้นเมืองไทย
- มาตรการขอใช้ประโยชน์จากสัตว์พื้นเมือง
- มาตรการลงโทษในกรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย
- มีศูนย์เรียนรู้เกี่ยวกับสัตว์พื้นเมือง

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด สามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เกิดผลสัมฤทธิ์ ได้แก่ สัตว์พื้นเมืองไทยไม่สูญพันธุ์ มีความหลากหลายทางชีวภาพ และส่งผลทำให้เกิดความมั่นคงทางอาหาร

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร จำนวนชนิดพันธุ์สัตว์พื้นเมืองที่ดำเนินการขอใช้ประโยชน์ตามกฎหมาย

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

- อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
- องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

เป็นผลดี เพราะสามารถอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนของสัตว์พื้นเมือง สามารถปกป้องทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์ และไม่เสียเปรียบประเทศอื่น และสามารถรักษาความมั่นคงทางอาหารไว้ได้

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

- เอกชนเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์ และต้องใช้ความรู้ทางเทคนิค และ

องค์ความรู้อีกหลายด้านในการพิจารณา

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

- ในด้านการอนุรักษ์ ควรจะให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมด้วย แต่ด้านกฎหมายข้อบังคับ

ในการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ต้องกำกับดูแลโดยภาครัฐ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ร่วมกับองค์กรบริหารการปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างความตระหนักถึงความสำคัญของสัตว์พื้นเมืองประจำถิ่น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

- ได้ประโยชน์มากขึ้นบางส่วนในกิจกรรม

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

- หน้าที่ของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ ทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์ การอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนของความหลากหลายทางชีวภาพ

- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ความหลากหลายทางชีวภาพ
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ
- แนวทางปฏิบัติรูปประเทศ ในเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ได้ในบางส่วน ต้องใช้ร่วมกับกฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร การเข้าถึงและใช้ประโยชน์โดยไม่คำนึงถึงการอนุรักษ์ การเอาเปรียบเกษตรกรรายย่อย

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เพื่อปกป้อง ทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์ เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก ป้องกันการไม่เท่าเทียมกัน แต่เลือกทำในบางชนิดพันธุ์ที่จำเป็นก่อน

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด ๖๐ วัน หลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพราะ เพื่อเตรียมความพร้อม และสร้างความรู้ความเข้าใจให้เกษตรกร และผู้ที่เกี่ยวข้อง

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด ไม่ควร การอนุรักษ์และการเข้าถึง และแบ่งปันผลประโยชน์จากทรัพยากรพันธุกรรมสัตว์ ต้องดำเนินการตลอด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎหมายอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามภารกิจของกฎหมายฉบับนี้ เพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุสัตว์พื้นเมือง ปกป้องสัตว์พื้นเมืองไทยไม่ให้สูญพันธุ์ และการนำไปใช้ในเชิงการค้าโดยเอาเปรียบเกษตรกร เพื่อให้กีดกการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเท่าเทียม โดยเฉพาะกรณีต่างประเทศเอาไปใช้ประโยชน์ เนื่องจากในกรณีที่ต่างประเทศมีเทคโนโลยีที่สูงกว่า ทำให้สามารถนำพันธุกรรมของสัตว์พื้นเมืองไปพัฒนาและอาจจะนำมาขายให้กับประเทศไทยต่อไป ทำให้ เกษตรกรเสียเปรียบไม่ได้รับความเป็นธรรม ดังนั้นกฎหมายควรจะดำเนินการระดับประเทศ เพื่อความเข้มแข็งในการปกป้องผลประโยชน์ของประเทศไทย

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

มีผลต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วน สามารถกำหนดกฎเกณฑ์ร่วมกันได้ ถ้าควบคุมหรือกำกับเพียงอย่างเดียว อาจจะไม่สามารถบังคับใช้ได้

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม เพื่อสามารถควบคุมการนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงการค้าของทรัพยากรพันธุกรรม และการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเท่าเทียม ป้องกันเอาเปรียบเกษตรกร

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี ความจำเป็นอย่างไรค้ำค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร มีการกำหนดในอัตราที่เหมาะสม สำหรับการนำพันธุ์กรรมสัตว์พื้นเมืองไปใช้ประโยชน์ในเชิงการค้า

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลยพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร มีตามหมวดที่ ๓ การขอใช้ประโยชน์จากสัตว์พื้นเมือง การขออนุญาต การออกใบอนุญาต

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่ มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร มีเพื่อเป็นประโยชน์ในการพิจารณาต่างๆ ซึ่งคณะกรรมการมาจากหลายภาคส่วน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่มี

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และอธิบดีกรมปศุสัตว์

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ กำหนดตามภารกิจที่เกี่ยวข้อง

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร มี กำหนดหลังจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓.๑๐ ประเภทโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด บทลงโทษ ปรับหรือจำคุก

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร บทลงโทษ ปรับหรือจำคุก

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายใหม่ขึ้น เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกษตรกร ผู้นำพันธุ์กรรมสัตว์พื้นเมืองไปใช้ประโยชน์เชิงการค้า

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

 ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก การออกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนพันธุ์สัตว์พื้นเมืองต่อนายทะเบียน เมื่อพันธุ์สัตว์พื้นเมืองได้ขึ้นทะเบียนตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. แล้ว ย่อมได้รับความคุ้มครองการใช้ประโยชน์จากพันธุ์สัตว์พื้นเมือง หากเป็นการใช้ประโยชน์จากพันธุ์สัตว์พื้นเมืองเพื่อประโยชน์ทางการค้า ผู้ขอใช้ประโยชน์ต้องทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย แต่หากเป็นการใช้ประโยชน์จากพันธุ์สัตว์พื้นเมืองซึ่งมิได้มีวัตถุประสงค์ทางการค้า ผู้ขอใช้ประโยชน์จะทำข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ก็ได้ตามแต่ผู้อนุญาตจะกำหนด อันจะส่งผลให้รายได้ที่เกิดขึ้นจากการขึ้นทะเบียนและใบอนุญาต รวมถึงการแบ่งปันผลประโยชน์จากการใช้พันธุ์สัตว์พื้นเมืองกลับคืนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นเจ้าของพันธุ์สัตว์พื้นเมือง อันจะส่งผลให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแล และใช้ประโยชน์จากพันธุ์สัตว์พื้นเมืองอย่างยั่งยืน

- ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงบวก เกษตรกรเจ้าของสัตว์ นักวิจัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เชิงลบ ไม่มี
- ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงลบ

 ด้านสังคม

- เชิงบวก การอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมืองซึ่งเป็นทรัพยากรพันธุกรรมที่มีความสำคัญต่อความหลากหลายทางชีวภาพด้านพันธุ์สัตว์และความมั่นคงทางอาหาร ชุมชนได้มีส่วนร่วมในการดูแลและใช้ประโยชน์จากพันธุ์สัตว์พื้นเมืองอย่างยั่งยืน

- ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงบวก เกษตรกรเจ้าของสัตว์ นักวิจัย ท้องถิ่น ประชาชนทั่วไป
- เชิงลบ ไม่มี
- ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงลบ

 ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก...
- ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงบวก
- เชิงลบ
- ผู้ที่ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด การนำพันธุกรรมสัตว์พื้นเมืองไปใช้ในเชิงการค้า การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ เท่าที่จำเป็น อย่างไร ต้องขออนุญาต ดำเนินการภายใต้ระเบียบ

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงไร หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด สามารถอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมืองไว้ได้ เพื่อใช้ในการปรับปรุงพันธุ์เกษตรกรมีรายได้ กินดีอยู่ดี รักษาสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงทางอาหาร

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพราะสามารถอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมืองและสามารถใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด เป็นไปโดยสะดวก

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากขึ้นเพียงใด ได้มาก เพราะต่างประเทศไม่สามารถเอาพันธูกรรมสัตว์พื้นเมืองไปพัฒนาและส่งกลับมายาประเทศไทยโดยไม่มี การแบ่งปันผลประโยชน์ ในขณะที่เดียวกันในภาวะที่ต้องเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สัตว์พื้นเมืองไทยมีความสามารถในการปรับตัวได้ดีที่สุด

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา การอนุรักษ์และการพัฒนาพันธุ์สัตว์โดยใช้ประโยชน์จากสัตว์พื้นเมือง

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร การจดทะเบียนพันธุ์สัตว์พื้นเมืองเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรเจ้าของสัตว์ที่สามารถเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์จากสัตว์พื้นเมืองอย่างเท่าเทียม

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากขึ้นเพียงใด ผลจากการวิจัยพัฒนาสามารถนำไปสู่ต้นทุนการผลิตได้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ การใช้ประโยชน์จากสัตว์พื้นเมืองอย่างยั่งยืน เกษตรกรมีรายได้ มีความมั่นคงทางอาหาร

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย การขออนุญาตใช้ประโยชน์จากสัตว์พื้นเมืองเชิงการค้า

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ การจำกัดสิทธิ์จะเกิดขึ้นเฉพาะผู้ที่จะใช้ประโยชน์เชิงการค้าจากสัตว์พื้นเมือง ซึ่งขึ้นอยู่กับ การขออนุญาตตามกฎหมาย ส่วนเกษตรกรได้ประโยชน์

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้ มีเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมที่จะปฏิบัติงาน และเกิดการจ้างงานในท้องถิ่น

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี จบการศึกษาทางด้านสัตวบาล และสัตวแพทย์

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย ๒๐ ล้าน โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ๑๕ ล้าน และงบลงทุนจำนวน ๕ ล้าน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย การฝึกอบรม

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน การประชาสัมพันธ์และการฝึกอบรม

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร มี องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ กรมปศุสัตว์

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่อง เป็นนายทะเบียน และเป็นผู้อนุญาต

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อเหตุการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้างการออกใบอนุญาต แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด ๖๐ วัน

๘.๒.๒ หากมีดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร ดุลยพินิจในการออกใบอนุญาต

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร มอบอำนาจให้หน่วยงานในภูมิภาค

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง การใช้ระบบคณะกรรมการพิจารณา

๘.๓.๑ มีระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร การใช้ระบบคณะกรรมการพิจารณา

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย สามารถร้องเรียนได้

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ มีการเตรียมเนื้อหาจัดทำกฎหมายลำดับรองไว้แล้ว

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๖ ฉบับ

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. มาตรา ๔

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตนำออกนอกราชอาณาจักรซึ่งพันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. มาตรา ๑๓

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งพันธุ์สัตว์ต่างถิ่น พ.ศ. มาตรา ๑๔

(๔) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนและการออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียนและการออกใบสำคัญการขึ้นทะเบียนพันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. ... มาตรา ๑๖

(๕) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. มาตรา ๑๙

(๖) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอต่ออายุใบอนุญาต และการออกใบอนุญาตใช้พันธุ์สัตว์พื้นเมืองเพื่อประโยชน์ทางการค้าและใบอนุญาตใช้พันธุ์สัตว์พื้นเมืองซึ่งมิใช่เพื่อประโยชน์ทางการค้า พ.ศ. มาตรา ๒๓

- ร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๒ ฉบับ

(๑) ร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ในการขึ้นทะเบียนพันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. มาตรา ๑๒ (๓)

(๒) ร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการขอใช้ประโยชน์จากพันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. มาตรา ๑๒ (๔)

- ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๖ ฉบับ

(๑) ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์พื้นเมือง พ.ศ. มาตรา ๓

(๒) ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มาตรา ๖

(๓) ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดชื่อพันธุ์ ประเภท ชนิด และลักษณะเฉพาะของพันธุ์สัตว์พื้นเมืองในแต่ละท้องถิ่น มาตรา ๑๒ (๑)

(๔) ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดชื่อพันธุ์ ประเภท ชนิด และลักษณะเฉพาะของพันธุ์สัตว์พื้นเมืองที่ห้ามมิให้นำออกนอกราชอาณาจักร มาตรา ๑๒ (๒)

(๕) ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดชื่อพันธุ์ ประเภท ชนิด และลักษณะเฉพาะของพันธุ์สัตว์ต่างถิ่นที่ห้ามมิให้นำเข้ามาในราชอาณาจักร มาตรา ๑๒ (๖)

(๖) ร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดชื่อพันธุ์ ประเภท ชนิด และลักษณะเฉพาะของพันธุ์สัตว์ต่างถิ่นที่ห้ามมิให้นำเข้ามาในราชอาณาจักร มาตรา ๑๒ (๖)

- ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ จำนวน ๑ ฉบับ

(๑) ร่างประกาศกรมปศุสัตว์ เรื่อง แต่งตั้งนายทะเบียน มาตรา ๓

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมปศุสัตว์ www.dld.go.th ตั้งแต่วันที่ ๑๒ - ๒๖

ตุลาคม ๒๕๖๐

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความเห็นหน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมง สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน กพร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจได้แก่ กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมอุทยานฯ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมหม่อนไหม องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัย

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ www.dld.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำ

ร่างกฎหมาย