

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ กรมปศุสัตว์

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ เป็นการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจปัจจุบัน

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในด้านกฎหมาย โดยการทบทวน เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ และแผนการปฏิรูปประเทศในด้านเศรษฐกิจ เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การลดอุปสรรคและต้นทุนในการประกอบธุรกิจ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ตามที่กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑ กำหนดค่าธรรมเนียม ลำดับ ๑๘ รายการค่าขออื่น ๆ ได้กำหนดค่าธรรมเนียม ฉบับละ ๑๐ บาท โดยผู้ยื่นคำขอต้องเสียค่าธรรมเนียมในการยื่นคำขอไม่ว่าจะเป็นการขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ หรือซากสัตว์ การขออนุญาตนำเข้า ส่งออก นำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ การขอรับรองสถานกักกันสัตว์ และการขอรับรองสถานที่พักซากสัตว์ ซึ่งเป็นภาระค่าใช้จ่ายของเกษตรกร ประชาชน และผู้ประกอบการผู้ยื่นคำขอตามพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

๑. เพื่อลดภาระค่าครองชีพและต้นทุนค่าธรรมเนียมหรือยกเลิกค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น ซึ่งเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยและผู้ประกอบการโดยตรง ซึ่งจะส่งผลให้กลไกราคาตลาดเป็นธรรมต่อผู้บริโภคมากขึ้น

๒. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริการภาครัฐ และช่วยให้การบริหารจัดการด้านปศุสัตว์รวดเร็วขึ้น ทันท่วงทีสถานการณ์โรคระบาดสัตว์และการค้าระหว่างประเทศ

๓. เพื่อมาตรฐานและความปลอดภัยที่ยั่งยืนในการปรับปรุงกฎกระทรวงดังกล่าวจะช่วยให้รัฐสามารถควบคุมโรคได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒. วัตถุประสงค์...

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

๑. เพื่อลดภาระค่าใช้จ่าย ค่าธรรมเนียมที่ซ้ำซ้อนให้กับเกษตรกรประชาชน และผู้ประกอบการ
๒. เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการการลดขั้นตอนทางธุรการที่ยุงยากซับซ้อนให้มีความกระชับและรวดเร็วยิ่งขึ้น
๓. เพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันและสนับสนุนให้การเคลื่อนย้ายสัตว์และซากสัตว์ทั้งในราชอาณาจักรและระหว่างประเทศ เป็นไปอย่างคล่องตัว ทันต่อความต้องการของตลาดและการส่งออก
๔. เพื่อยกระดับมาตรฐานการควบคุมโรคและปรับปรุงเกณฑ์การกักกันสัตว์และที่พักซากสัตว์ให้มีความทันสมัย โดยไม่สร้างภาระเกินสมควร

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นกฎหมายแม่บทที่ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้อาศัยอำนาจในการออกกฎเกณฑ์ เพื่อปรับปรุงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การยกเว้นค่าคำขออื่น ๆ ฉบับละ ๑๐ บาท ไม่ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ประชาชน เป็นการยกเว้นค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ลดภาระแก่เกษตรกร ประชาชน และผู้ประกอบการ แต่ส่งผลกระทบต่อรายได้แผ่นดินที่เกิดจากการไม่ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมในส่วนดังกล่าว

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เป็นการยกเว้นค่าธรรมเนียม จะเกิดผลดีเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายของเกษตรกร ประชาชน และผู้ประกอบการที่ยื่นคำขออนุญาตเคลื่อนย้ายสัตว์ ซากสัตว์ ทั้งภายในราชอาณาจักรและระหว่างประเทศ รวมถึงการขอรับการตรวจรับรองสถานกักกันสัตว์และที่พักซากสัตว์ ทั้งยังลดขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความรวดเร็วขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมปศุสัตว์

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา กรมปศุสัตว์จะดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบทางเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมปศุสัตว์มีแผนแจ้งเวียนร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกรมปศุสัตว์ ผู้ประกอบการภาคเอกชน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประชาสัมพันธ์รับทราบ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก - เป็นจำนวน - บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ - อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว - อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น - อัตรา

การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงาน โดยไม่ได้สร้างกรอบอัตราค่าจ้างเพิ่มหรือต้องมีการปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ลดต้นทุนการประกอบการแม้ว่าค่าธรรมเนียม ๑๐ บาทจะดูเป็นจำนวนเงินที่น้อย แต่สำหรับผู้ประกอบการรายใหญ่หรือเกษตรกรที่ต้องเคลื่อนย้ายสัตว์หรือซากสัตว์บ่อยครั้ง การยกเลิกส่วนนี้จะช่วยลดต้นทุนแฝงในระยะยาว และลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายช่วยให้การเคลื่อนย้ายสินค้าเกษตร มีความคล่องตัวมากขึ้น ทั้งนี้ รัฐอาจสูญเสียรายได้จากค่าธรรมเนียมส่วนนี้ไปบ้าง แต่เมื่อเทียบกับความคุ้มค่าในการลดภาระทางธุรการของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ได้

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ลดภาระประชาชนและเกษตรกรในการจัดเตรียมเงินจำนวนน้อยและการออกไปเสียรับเงิน ทำให้ประชาชนรู้สึกถึงการบริการภาครัฐที่เข้าถึงง่ายและเป็นธรรมมากขึ้น

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การควบคุมโรคระบาดสัตว์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เมื่อขั้นตอนการขออนุญาตทำได้รวดเร็วและไม่มีค่าใช้จ่ายจุกจิกจะเป็นการจูงใจให้ผู้ประกอบการ เข้าระบบการขออนุญาตเคลื่อนย้ายอย่างถูกต้อง แทนการลักลอบเคลื่อนย้ายเพื่อเลี่ยงความยุ่งยาก ซึ่งส่งผลโดยตรงต่อการเฝ้าระวังและควบคุมโรคระบาดสัตว์ และลดการใช้ทรัพยากรหากการยกเลิกนี้นำไปสู่การใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบ จะช่วยลดการใช้กระดาษ (ใบคำขอ/ใบเสร็จ) ซึ่งส่งผลดีต่อสิ่งแวดล้อมในทางอ้อม

๘.๔ ผลกระทบ...

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ช่วยลดภาระงานทางธุรการของเจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ เช่น การคีย์ข้อมูลเพื่อออกใบเสร็จ คำขออื่น ๆ ๑๐ บาท รวมทั้งการทำบัญชีส่งเงินคลัง ทำให้เจ้าหน้าที่สามารถตรวจความปลอดภัยของสัตว์ หรือการเฝ้าระวังโรคระบาดสัตว์ที่เป็นงานหลักได้มากขึ้น และการปรับปรุงกฎกระทรวงให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบันช่วยลดช่องว่างในการใช้ดุลยพินิจและทำให้การปฏิบัติงานทั่วประเทศเป็นมาตรฐาน เดียวกัน

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายสมชวน รัตนมังคลานนท์)

อธิบดีกรมปศุสัตว์

วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักกฎหมาย กรมปศุสัตว์

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการปศุสัตว์

โทร. ๐๒ ๖๕๓ ๔๔๔๔ ต่อ ๑๔๑๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal4@dld.go.th